

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

Napoli, 27/11/2009

Rif.: Delibera G.C. n° 1895 del 23/11/2009 – Proposta al Consiglio: Assestamento generale di bilancio (art. 175 D.Lgs. 267/2000) - Variazioni al Bilancio Annuale di Previsione 2009, al Bilancio Pluriennale ed alla Relazione Previsionale e Programmatica 2009/2011;

Con la delibera di proposta in esame la Giunta Comunale, a seguito della verifica delle voci di entrata e di spesa, prevede di apportare al bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2009 e pluriennale 2009/2011, alcune variazioni nelle dotazioni delle risorse di entrata e degli interventi di spesa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio; inoltre le precitate verifiche hanno evidenziato l'esistenza di nuovi debiti fuori bilancio fino al 31.10.2009, a cui si dà copertura finanziaria con la manovra in esame.

Premesso che:

□ la delibera di Giunta Comunale n° 1895 del 23/11/09, di proposta al Consiglio, - Assestamento generale di Bilancio - con le variazioni al bilancio annuale di previsione 2009 ed al bilancio pluriennale 2009/2011 ed alla Relazione Previsionale e Programmatica, è stata sottoposta all'esame di questo Collegio, per l'acquisizione del parere previsto dall'art. 239, co.1, lett. b) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, in data 23-11-09 ed in pari data sono state fissate le sedute di Consiglio Comunale per la discussione e l'approvazione del provvedimento al 27

e 30-11-09; pertanto, tenuto conto che, contestualmente, sono state sottoposte al parere di questo Collegio altri provvedimenti propedeutici alla manovra di assestamento, si rappresenta che il tempo a disposizione, per l'esame del contenuto dell'atto e le conseguenti valutazioni è stato estremamente ridotto, atteso che il termine previsto è di sette giorni;

❑ alla delibera, di cui in oggetto, risultano allegati:

- a) variazioni di bilancio annuale di previsione 2009 e pluriennale 2009/2011 (all. A);
- b) variazioni di bilancio annuale di previsione 2009 - prospetto relativo alle Municipalità (all. B);
- c) risultati definitivi bilancio annuale 2009 (all. C);
- d) risultati definitivi bilancio pluriennale 2009/2011 (all. D);
- e) relazione previsionale e programmatica - totale spese anno 2009, per titoli e programmi (all. E);
- f) risultati differenziali bilancio annuale 2009 (all. F);
- g) patto di stabilità interno, triennio 2009/2011 (all. G);

❑ con la deliberazione di C.C. n.15 del 30 luglio 2009, di approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2008, veniva determinato l'avanzo di amministrazione al 31.12.2008 per un importo complessivo di euro 191.979.602,62=;

❑ con la deliberazione di C.C. n.21 del 13 ottobre 2009 il Consiglio Comunale ha preso atto della ricognizione sullo stato di attuazione dei Programmi – Equilibri generali di Bilancio per l'esercizio finanziario 2009;

❑ con la delibera di G.C. n.1896 del 23.11.2009, si propone al Consiglio il riconoscimento di d.f.b. a tutto il 31.10.09 per un ammontare di € 5.522.835,06=; tale importo è in diminuzione rispetto allo stesso periodo dello scorso anno;

❑ come previsto dall'art. 175, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, con la variazione di assestamento generale, che deve essere deliberata dal Consiglio Comunale entro il 30

novembre, si procede alla verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

Nei prospetti, di seguito riportati, si evidenzia il confronto fra le previsioni iniziali e quelle derivanti dalla manovra degli equilibri con le previsioni dell'assestamento generale relative al bilancio annuale 2009 e pluriennale 2009/201:

Scostamento tra previsioni iniziali e previsioni definitive					
Assestamento					
Entrate		<i>Preventivo iniziale 2009</i>	<i>Assestamento 2009</i>	<i>Minori o maggiori ENTRATE - 2009</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	429.925.459,59	432.497.358,59	2.571.899,00	0,60%
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	788.787.411,48	841.361.122,15	52.573.710,67	6,67%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	212.066.458,45	245.435.799,12	33.369.340,67	15,74%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da trasf. c/capitale	560.849.403,29	674.396.799,07	113.547.395,78	20,25%
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	620.072.314,00	649.098.457,79	29.026.143,79	4,68%
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	198.231.993,00	198.367.537,87	135.544,87	0,07%
<i>Avanzo applicato (*)</i>		<i>163.766.590,64</i>	<i>180.745.195,86</i>	<i>-----</i>	<i>-----</i>
Totale		2.973.699.630,45	3.221.902.270,45	248.202.640,00	8,35%
Spese		<i>Preventivo iniziale 2009</i>	<i>Assestamento 2009</i>	<i>Minori o maggiori SPESE - 2009</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	1.541.819.847,51	1.659.164.608,43	117.344.760,92	7,61%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	676.422.436,37	806.136.357,73	129.713.921,36	19,18%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	557.225.353,57	558.233.766,42	1.008.412,85	0,18%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	198.231.993,00	198.367.537,87	135.544,87	0,07%
Totale		2.973.699.630,45	3.221.902.270,45	248.202.640,00	8,35%
(*) - Per il fondo svalutazione crediti è stata utilizzata una quota dell'avanzo pari ad € 176.581.248,09					

Scostamento tra le previsioni al 30.9 (equilibri) e l'assestamento

Entrate		<i>Previsioni al 30.9-2019</i>	<i>Assestamento 2019</i>	<i>Minori o maggiori ENTRATE - 2019</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	43.020.409,09	432.497.308,09	2.471.199,00	0,57%
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	837.743.144,17	841.371.122,10	4.627.977,93	0,56%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	243.204.471,04	240.430.799,12	2.773.671,92	1,14%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da transf. c/capitale	703.404.904,07	774.397.799,07	70.992.895,00	10,09%
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	747.828.408,09	749.098.407,79	2.269.999,70	0,30%
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	198.309.003,01	198.377.037,87	68.038,86	0,03%
Avanzo applicato (*)		18.740.190,87	18.740.190,87	-----	-----
Totale		3.189.310.726,33	3.221.902.270,80	32.591.544,47	1,02%

Spese		<i>Previsioni al 30.9-2019</i>	<i>Assestamento 2019</i>	<i>Minori o maggiori SPESE - 2019</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	1.743.718.792,72	1.709.174.708,43	34.544.084,29	1,98%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	789.099.099,28	807.137.307,73	18.038.208,45	2,28%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	508.233.331,42	508.233.777,42	544,00	0,00%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	198.309.003,01	198.377.037,87	68.038,86	0,03%
Totale		3.189.310.726,33	3.221.902.270,80	32.591.544,47	1,02%

Dall'ultima tabella si evince che il totale complessivo della manovra in esame è pari a circa 32,5 mln di euro. Un importo molto più basso rispetto a quanto registrato negli ultimi anni. Le variazioni più significative riguardano i trasferimenti in c/capitale dallo Stato e dalla Regione a cui corrispondono maggiori spese in conto capitale; inoltre, vi è un incremento delle entrate extra tributarie.

Le entrate tributarie sono leggermente aumentate rispetto alla previsione al 30 settembre, con uno scostamento in termini percentuali dello 0,57%.

Analogamente in termini percentuali le spese correnti aumentano di circa lo 0,95%.

Le risultanze derivanti dalle variazioni al bilancio annuale e pluriennale, assunte con la delibera in esame, ed i conseguenti risultati definitivi e differenziali, sono evidenziati nei prospetti riepilogativi di seguito riportati:

Variazioni al bilancio annuale 2009 e pluriennale 2009/2011			
Entrate	2009	2010	2011
Titolo I	2.471.899,00	0,00	0,00
Titolo II	4.717.977,98	6.759.083,66	6.523.533,66
Titolo III	2.181.337,58	0,00	0,00
Titolo IV	20.991.895,00	1.800.000,00	0,00
Titolo V	2.269.999,70	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo VI	1.816,95	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione			
Totale entrate	32.634.926,21	9.559.083,66	7.523.533,66
Spese			
Titolo I	15.575.315,81	6.603.974,66	7.633.466,66
Titolo II	17.057.358,45	2.759.000,00	-315.216,00
Titolo III	435,00	196.109,00	205.283,00
Titolo IV	1.816,95	0,00	0,00
Totale spese	32.634.926,21	9.559.083,66	7.523.533,66

Previsioni definitive anno 2009 (Assestamento 2009)			
Entrate	Previsione attuale 2009	Variazioni	Previsione definitiva 2009
Titolo I	430.025.459,59	2.471.899,00	432.497.358,59
Titolo II	836.643.144,17	4.717.977,98	841.361.122,15
Titolo III	243.254.461,54	2.181.337,58	245.435.799,12
Titolo IV	653.404.904,07	20.991.895,00	674.396.799,07
Titolo V	646.828.458,09	2.269.999,70	649.098.457,79
Titolo VI	198.365.720,92	1.816,95	198.367.537,87
Avanzo applicato (*)	180.745.195,86		180.745.195,86
Totale entrate	3.189.267.344,24	32.634.926,21	3.221.902.270,45
Spese			
Titolo I	1.643.589.292,62	15.575.315,81	1.659.164.608,43
Titolo II	789.078.999,28	17.057.358,45	806.136.357,73
Titolo III	558.233.331,42	435,00	558.233.766,42
Titolo IV	198.365.720,92	1.816,95	198.367.537,87
Totale spese	3.189.267.344,24	32.634.926,21	3.221.902.270,45
<i>* di cui € 4.163.947,77 vincolato.</i>			

Risultati differenziali anno 2009			
A) Equilibrio economico finanziario		La differenza di	198.104.094,99
Entrate titoli I - II - III	(+)	1.519.294.279,86	è finanziata con:
Spese correnti	(-)	1.659.164.608,43	Avanzo di amministrazione per Fondo Svalutazione crediti
Differenza		-139.870.328,57	Avanzo condono 2008
			Condono 2009 parte corrente
			Alienazioni immobiliari
			avanzo vincolato da rend. 2008 per d.f.b.
			avanzo vincolato da rend. 2008 per eventuali riaccensioni
			alianaz. patrimonio per copertura d.f.b.
			Opere di urbanizzazione D. Lgs. 163/2006
			TOTALE
Quote di capitale di ammortamento dei mutui (Tit. III, int. 03, 04)	(-)	58.233.766,42	- a detrarre spese del Titolo II finanziate con entrate correnti
Differenza		-198.104.094,99	
B) Equilibrio finale			
Entrate finali (av.+ titoli I+II-	(+)	2.374.436.274,79	
Spese finali (disav. + titolo I	(-)	2.465.300.966,16	
Finanziare	(-)	90.864.691,37	
Saldo netto da:			
Impiegare	(+)	0,00	

Le variazioni maggiormente significative sulle entrate dell'Ente, della manovra in esame, sono riferite a:

- un incremento delle previsioni dell'I.C.I. riferite agli esercizi decorsi e relative sanzioni pari a circa 2,5 mln di Euro (1,206 + 1,229 milioni di euro);

□ una variazione in aumento pari ad € 4.128.623,00= al titolo II all'intervento 2.03.05.00 relativa ai trasferimenti regionali per assistenza scolastica e diritto allo studio;

□ un incremento delle entrate extratributarie (Titolo III) pari complessivamente a circa 2,2 milioni di euro, dovute alla somma algebrica di :

- una diminuzione delle entrate derivanti dalle contravvenzioni stradali pari ad € 4.612.044,00 e la conseguenziale riduzione di Euro 1.256.491,20 per minori recuperi di spese di accertamento e notifica delle medesime contravvenzioni.

In merito il Collegio esprime forti perplessità.

In particolare la variazione è dovuta, come riportata nelle relazioni alla manovra di assestamento in esame del Comandante e del Dirigente del Settore Legale della Polizia Municipale, *“alla mancata spedizione dei verbali per sopravvenuta prescrizione...” “... conseguente al notevole ritardo verificatosi nella definizione della gara d'appalto per l'affidamento dell'incarico per la stampa, l'imbustamento e la postalizzazione dei verbali...”*

Il Collegio nel proprio parere al bilancio di previsione 2009 evidenziava *“...con delibera di G. C. n°262 del 18 marzo 2009, si è preso atto della volontà dell'Amministrazione Comunale che il contratto di esternalizzazione, per le attività finalizzate alla riscossione delle contravvenzioni al codice della strada, non si è concluso né potrà concludersi. Rileva altresì che con la stessa delibera si è deciso di bandire una gara di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi necessari all'ottimizzazione delle attività relative alle lavorazioni del Settore Legale. La decisione dell'Amministrazione non appare supportata dalle necessarie e convincenti valutazioni giuridiche ed economiche. In particolare, il Collegio ritiene che la decisione di non procedere alla stipula immediata del contratto avrebbe dovuto essere corredata da un'attenta analisi circa i rischi giuridici derivanti dalla mancata sottoscrizione, nonché dalla valutazione della convenienza in termini economici e di efficienza dell'operazione.”*

Appare di tutta evidenza che questo Collegio aveva già da tempo espresso le proprie preoccupazioni sull'evoluzione della vicenda. Difatti in quella sede, sul tema, fu espressa una eccezione e riserva di giudizio al parere. In questa sede oltre a rinnovare l'eccezione e

la riserva di giudizio, il Collegio invita l'Amministrazione ad effettuare tutte le opportune verifiche finalizzate all'accertamento delle responsabilità legate alla circostanza sin qui esposta;

- un incremento di proventi derivanti dai fitti di fabbricati pari ad € 1.200.000,00;
- una diminuzione dei proventi derivanti dai canoni di occupazione spazi ed aree pubbliche pari ad € 500.000,00;
- un incremento derivante dalle entrate per rimborsi Iva, pari ad € 3.372.492,00;

□ un incremento complessivo delle entrate per trasferimenti di capitale - Titolo IV pari a circa 20,9 milioni di euro dovute in particolare ad:

- una diminuzione di € 1.800.000,00 nei proventi derivanti dalla vendita del patrimonio;
- un aumento delle entrate provenienti dalla Regione per finanziamenti europei per l'attuazione dei progetti POR pari ad € 20.701.971,00

□ - un incremento delle entrate (titolo V) provenienti da mutui per € 2.269.999,70.

Le variazioni complessive della spesa, suddivise per titoli, interventi e per programmi, sono evidenziate nei prospetti riepilogativi di seguito riportati:

TITOLO I - SPESE CORRENTI			
	Previsione attuale 2009	variazioni	Previsione definitiva 2009
Intervento 1 - personale	456.972.661,86	806.250,88	457.778.912,74
Intervento 2 - acquisto di beni di consumo e/o materie prime	11.881.898,35	-189.587,37	11.692.310,98
Intervento 3 - prestazioni di servizi	709.049.843,31	4.044.678,88	713.094.522,19
Intervento 4 - utilizzo beni di terzi	12.544.231,00	1.540,83	12.545.771,83
Intervento 5 - trasferimenti	87.018.191,75	7.517.001,00	94.535.192,75
Intervento 6 - interessi passivi e oneri finanziari	73.392.485,30	-890.804,08	72.501.681,22
Intervento 7 - imposte e tasse	37.414.971,99	141.420,31	37.556.392,30
Intervento 8 - oneri straordinari della gestione corrente	74.976.999,50	4.989.815,36	79.966.814,86
Intervento 11 - fondo di riserva	3.756.761,47	-845.000,00	2.911.761,47
TOTALE VARIAZIONI - TITOLO I		15.575.315,81	
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE			
	Previsione attuale 2009	variazioni	Previsione definitiva 2009
Intervento 1 - acquisizione di beni immobili	696.513.313,98	14.631.818,45	711.145.132,43
Intervento 5 - acquisizione beni mobili, macchine e attrez. scientifiche	28.825.193,92	1.723.569,00	30.548.762,92
Intervento 6 - incarichi professionali esterni	7.971.500,00	0,00	7.971.500,00
Intervento 7 - trasferimenti di capitale	9.319.000,00	701.971,00	10.020.971,00
Intervento 8 - partecipazioni azionarie	22.000.000,00		22.000.000,00
Intervento 9 - conferimenti di capitale	4.649.991,38		4.649.991,38
Intervento 10 - concessioni di crediti ed anticipazione	19.800.000,00		19.800.000,00
TOTALE VARIAZIONI - TITOLO II		17.057.358,45	
TITOLO III - SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI			
	Previsione attuale 2009	variazioni	Previsione definitiva 2009
Intervento 3 - rimborso quota capitale mutui e prestiti	558.233.331,42	435,00	558.233.766,42
TOTALE VARIAZIONI - TITOLO III		435,00	
Cap. 5 - spese per servizi per conto di terzi	198.365.720,92	1.816,95	198.367.537,87
TOTALE VARIAZIONI - TITOLO IV		1.816,95	
TOTALE VARIAZIONI SPESE		32.634.926,21	

**Variazione complessiva (tit. I+II+III) della spesa suddivisa per programmi
- Assestamento 2019 -**

	<i>Previsione Attuale</i>	<i>Variazione</i>	<i>Previsione Definitiva</i>
Programma 100 - Le strategie e le azioni per l'incremento delle risorse destinate agli investimenti ed allo sviluppo	021.167.724,68	-2.722.872,20	018.044.852,48
Programma 110 - reperimento ed impiego finanziamenti europei	467.202.491,61	22.066.421,00	489.268.912,61
Programma 200 - valorizzazione patrimonio comunale	134.468.742,00	-37.060,00	134.431.682,00
Programma 300 - sicurezza e mobilità	06.072.000,10	1.880.989,73	07.952.989,83
Programma 400 - controllo del territorio	81.118.087,60	2.133.307,00	83.251.394,60
Programma 500 - la programmazione e l'attuazione delle opere pubbliche	101.478.212,61	-321.342,90	101.156.869,71
Programma 040 - riqualificazione urbana e sviluppo edilizio	132.337.307,06	-3.733.417,04	128.603.889,02
Programma 050 - qualificazione strutturale del servizio e dell'infrastruttura urbana cittadina	17.071.976,00	116.087,00	17.188.063,00
Programma 600 - promozione e sviluppo della nuova disciplina urbanistica generale	9.314.771,09	-32.176,00	9.282.595,09
Programma 700 - tutela e miglioramento dell'ambiente	72.388.444,02	102.010,00	72.490.454,02
Programma 800 - sviluppo infrastrutture reti e territorio	43.771.707,20	2.024.329,00	45.796.036,20
Programma 900 - sviluppo economico cittadino e mercato del lavoro	90.077.064,18	-209.763,97	89.867.299,21
Programma 1000 - sviluppo commerciale, artigianale e turistico	13.747.727,94	-292.347,00	13.455.380,94
Programma 1100 - promozione e sviluppo delle attività culturali e del tempo libero	11.708.173,78	-73.779,00	11.634.394,78
Programma 1110 - promozione e sviluppo delle attività sportive	0.411.701,79	21.044,00	0.432.745,79
Programma 1200 - welfare municipale e politiche sociali	118.373.078,36	10.439.290,74	128.812.369,10
Programma 1210 - educazione e diritto allo studio	77.873.081,33	3.207.010,20	81.080.091,53
Programma 1220 - diffusione cultura della legalità	140.000,00	0,00	140.000,00
Programma 1230 - Napoli città internazionale e della pace	368.777,00	-49.000,00	319.777,00
Programma 1300 - riforma dell'Ente e sviluppo organizzativo	2.079.307,27	-7.741,00	2.071.566,27
Programma 1400 - attività di supporto per il funzionamento del comune	10.443.371.304,10	-2.787.173,93	10.440.584.130,17
Programma 1500 - diffusione ed erogazione servizi al cittadino	7.312.722,79	-347.831,17	6.964.891,62

La variazione complessiva apportata alla spesa per circa 32,6 milioni di euro è ripartita per circa 15,6 milioni di euro sulla spesa di parte corrente e, per circa 17,0 milioni di euro sulla spesa in conto capitale.

Nel dettaglio, si rileva:

Tit. I - Spese correnti:

- un aumento del costo del personale, pari a circa 0,8 milioni di euro;
- un incremento complessivo dell'intervento 3 – Prestazioni di servizi - di circa 4,0 mln di Euro;
- un incremento delle spese relative all'intervento 5 – Trasferimenti- pari a circa 7,5 mln di euro;
- una riduzione degli interessi passivi pari a circa 0,9 mln di Euro;
- un incremento delle spese relative all'intervento 8 – oneri straordinari della gestione corrente – di circa 5,0 mln di euro;
- un decremento dell'intervento 11 – fondo di riserva - per circa 0,8 milioni di euro.

Analizzando il dettaglio delle spese correnti suddivise per funzione si evidenzia:

- un aumento di €3.372.069,00 provenienti dai trasferimenti ed uno di € 2.725.000,00 provenienti dagli oneri straordinari, entrambi collegati al servizio 8- altri servizi generali;
- un aumento di € 4.128.180,00 per i trasferimenti legati al servizio assistenza scolastica, trasporto e refezione;
- un aumento delle spese legate agli oneri straordinari del servizio trasporti pubblici locali e servizi connessi pari ad € 1.618.354,00;
- un aumento delle prestazioni di servizi nel settore sociale, ed in particolare nel servizio- asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori –pari ad € 1.501.358,00;
- un aumento delle prestazioni di servizi nel settore sociale, ed in particolare nel servizio- assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona –pari ad € 2.193.425,31=.

Tit. II - Spese in conto capitale:

□ un incremento dell'intervento 1 – acquisizione beni immobili - per circa 14,6 mln di euro dovuti, in gran parte, alla realizzazione di opere legate alla riqualificazione urbana.

Per effetto delle variazioni citate nelle pagine precedenti, si ottengono le seguenti previsioni definitive del bilancio annuale 2009 e pluriennale 2009/2011:

Previsioni definitive (asestamento) bilancio annuale 2009 e pluriennale 2009/2011			
Entrate	2009	2010	2011
Avanzo di amministrazione	180.745.195,86		
Titolo I	432.497.358,59	427.744.868,59	426.666.667,59
Titolo II	841.361.122,15	691.793.341,50	684.674.096,50
Titolo III	245.435.799,12	197.022.082,48	190.233.605,48
Titolo IV	674.396.799,07	183.351.922,29	324.351.922,29
Titolo V	649.098.457,79	508.500.000,00	509.500.000,00
Totale entrate	3.023.534.732,58	2.008.412.214,86	2.135.426.291,86
Spese			
Titolo I	1.659.164.608,43	1.260.342.355,71	1.247.355.853,52
Titolo II	806.136.357,73	186.631.750,00	330.698.680,00
Titolo III	558.233.766,42	561.438.109,15	557.371.758,34
Totale spese	3.023.534.732,58	2.008.412.214,86	2.135.426.291,86
Servizi c/terzi			
Entrate titolo VI	198.367.537,87	194.264.993,00	190.044.993,00
Spese titolo IV	198.367.537,87	194.264.993,00	190.044.993,00
Differenza	0,00	0,00	0,00

Municipalità

Le variazioni al Bilancio di previsione per l'annualità 2009 sono comprensive di quelle che afferiscono alle Municipalità; si riporta di seguito una sintesi delle variazioni ad esse riferite:

Elenco delle Municipalità	
Cod. Municipalità	Descrizione
MUN1	S.Ferdinando, Chiaia, Posilippo
MUN2	Avvocata Montecalvario, S. Giuseppe porto, Mercato Pendino
MUN3	Stella S. Carlo
MUN4	S. Lorenzo Vicaria, Poggioreale
MUN5	Vomero, Arenella
MUN6	Barra, Ponticelli, S. Giovanni
MUN7	Miano, S. Pietro a Patierno, Secondigliano
MUN8	Piscinola Marianella, Chiaiano, Scampia
MUN9	Pianura, Soccavo
MUN10	Bagnoli, Fuorigrotta

Sintesi delle Variazioni di Bilancio afferenti le Municipalità Spesa		
Municipalità	Tit.I	Tit.II
MUN1	-95.202,00	-85.202,00
MUN2	-51.321,60	
MUN3	-222.282,17	
MUN4	-203.205,00	
MUN5	-193.669,00	
MUN6	-94.644,00	
MUN7	-103.300,00	
MUN8	-229.978,67	40.021,33
MUN9	-271.641,00	
MUN10	-251.919,00	
Totali Variazioni	-1.762.343,11	

Il Collegio, ritiene opportuno richiamare l'attenzione sulle seguenti tematiche:

- la situazione di liquidità dell'ente è ancora pesantissima, i tempi di pagamento non risultano migliorati, né sono stati predisposte attività di controllo dei flussi di cassa allo scopo di monitorare meglio i tempi della gestione finanziaria;
- la maggior parte dei debiti fuori bilancio scaturiscono da sentenze esecutive, si invita l'Amministrazione ad un maggiore e più efficiente monitoraggio dell'enorme mole di ricorsi in cui è controparte il Comune;
- la situazione del sistema delle società partecipate appare in netto peggioramento rispetto allo scorso anno. Anche nelle società partecipate la situazione di liquidità appare sempre più pesante, ed il controllo analogo, previsto dalla deliberazione di G.C. n.422 del 2.04.2009, non risulta ancora a regime;
- la manovra di assestamento prevede, fra l'altro, variazioni atte a garantire la copertura finanziaria di ulteriori debiti fuori bilancio, rilevati dai competenti Servizi comunali nel periodo 30 settembre/ 31 ottobre 2009, per un numero di 637 e per un importo complessivo di € 5.522.835,06=, di cui si propone il riconoscimento con la delibera di G.C. n.1896 del 23-11-09;

Si osserva, ancora, che la deliberazione relativa alla manovra in esame, non è accompagnata dalla rituale relazione dell'Assessore alle Risorse Strategiche, che rappresenta un utile strumento di ulteriore esplicazione della manovra stessa..

Patto di stabilità

Il Collegio nell'evidenziare che,

- ai sensi di quanto disposto dall'art. [77-bis della Legge n. 133/08](#), ai fini della tutela dell'unità economica della Repubblica, gli Enti soggetti al Patto di stabilità devono conseguire un saldo finanziario di competenza mista, pari a quello dell'anno 2007 migliorato (o peggiorato) delle percentuali di cui al comma 3 dell'articolo citato a seconda che l'Ente abbia o meno rispettato il Patto 2007 e abbia presentato un saldo per lo stesso anno 2007, in termini di competenza mista, positivo o negativo;
- la competenza mista è costituita dalla somma algebrica degli importi risultanti dalla differenza tra accertamenti e impegni, per la parte corrente, e dalla differenza tra incassi e pagamenti per la parte in conto capitale, al netto delle entrate derivanti dalla riscossione di crediti e delle spese derivanti dalla concessione di crediti (art. [77-bis, comma 5, Legge n. 133/08](#)).

Rilevato

- quanto chiarito e specificato nel parere di regolarità tecnico – contabile del Ragioniere Generale al bilancio, alla manovra di assestamento bilancio in esame, ed in particolare che ai sensi dell'art. 9-bis della Legge n. 102/09, sono stati esclusi, dal saldo rilevante ai fini del rispetto del patto di stabilità, i pagamenti in conto capitale corrispondenti al 4% dell'ammontare dei residui passivi risultanti dal rendiconto dell'esercizio 2007;
- altresì, che come riportato nel succitato parere di regolarità tecnico – contabile, l'Ente usufruisce di un importo di “premialità” di circa euro 2.100.000,00= L'applicazione del “meccanismo di premialità” di cui al [comma 23 dell'art. 77-bis](#) prevede l'individuazione degli Enti virtuosi in base alla valutazione del posizionamento di ciascun Ente rispetto a due indicatori economico-strutturali: indicatore di rigidità strutturale e indicatore di autonomia finanziaria. In base al posizionamento all'Ente viene assegnato un dato importo da escludere dal saldo. L'importo complessivo del peggioramento è pari, per il settore locale, al 70% della differenza registrata nell'anno

precedente tra il saldo conseguito dagli Enti inadempienti e l'obiettivo programmatico loro assegnato.

Ricordato, inoltre, che gli adempimenti di competenza dell'Organo di revisione concernenti la verifica del rispetto degli obiettivi del Patto di stabilità, riguardano, in primis, il momento di approvazione del Bilancio di previsione, ai sensi di quanto previsto dal [comma 12 dell'art. 77-bis della Legge n. 133/08](#) in base al quale le previsioni di entrata e di uscita della competenza, insieme alle previsioni dei flussi di cassa di entrata e di spesa in conto capitale, al netto delle riscossioni e delle concessioni di crediti, garantiscano il rispetto delle regole che disciplinano il Patto medesimo.

Visto che:

- gli obiettivi programmatici per il Comune di Napoli, in base a quanto previsto dalla normativa vigente, calcolati con le modalità operative definite dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, in termini di saldo misto per il triennio 2009/2011 hanno i seguenti valori:

Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011
-32.944.000,00	-1.901.000,00	41.180.000,00

- gli obiettivi desumibili dalla manovra di bilancio di assestamento, calcolati con le modalità operative definite dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, in termini di saldo misto per il triennio 2009/2011 hanno i seguenti valori:

Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011
56.088.181,00	7.447.937,00	44.002.516,00

Si prende atto che le variazioni apportate con la manovra di assestamento di bilancio sono tali da garantire il rispetto dei limiti degli obiettivi programmatici definiti dalla vigente

disposizioni relative al Patto di Stabilità e, nel concordare con quanto evidenziato dal Ragioniere Generale nel parere di regolarità tecnico – contabile, si invita l'Amministrazione ad attuare un monitoraggio puntuale e continuo finalizzato alla verifica dell'andamento delle entrate e delle spese, nonché dell'andamento del rapporto tra incassi e pagamenti.

Saldi utili per il patto:

Dati di competenza	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011
Entrate previste tit. I	432.497.359	427.744.869	426.666.668
Entrate previste tit. II	841.361.122	691.793.342	684.674.097
Entrate previste tit. III	245.435.799	197.022.082	190.233.605
Totale entrate patto (a)	1.519.294.280	1.316.560.293	1.301.574.370
Spese finali			
Spese previste tit. I	1.659.164.608	1.260.342.356	1.247.355.854
fondo svalutazione crediti (-)	176.581.249		
Totale spese tit. I patto (b)	1.482.583.359	1.260.342.356	1.247.355.854
(1) Saldo competenza da previsione (a-b)	36.710.921	56.217.937	54.218.516
Dati di Cassa	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011
Entrate tit. IV (*)	272.875.000	279.163.000	280.330.000
Spese tit. II (*)	334.000.000	327.933.000	290.546.000
a detrarre dalla spesa 4% residui passivi in c/capitale	80.502.260		
(2) Saldo di cassa	19.377.260	-48.770.000	-10.216.000
Saldo competenza misto (1 + 2)	56.088.181	7.447.937	44.002.516
Saldo obiettivo	-32.944.199	-1.900.627	41.180.248
Differenza / Miglioramento rispetto al saldo obiettivo	89.032.380	9.348.564	2.822.268
(*) al netto delle riscossioni e concessioni di credito			

Visto:

Il parere “favorevole” di regolarità tecnico-contabile espresso dal Dirigente del Servizio Programmazione, Monitoraggio entrate, spese, mutui e Bilancio comunale;

□ il parere di regolarità contabile espresso dal Ragioniere Generale, nel quale, fra l'altro, si evidenzia che: *“Le variazioni al Bilancio disposte con l'atto in esame, finalizzate al mantenimento degli equilibri di bilancio, assicurano la copertura dei debiti fuori bilancio – rilevati a tutto il 31 ottobre 2009 – per l'importo complessivo di Euro 5.522.835,06 ... si evidenzia, infine la riduzione di Euro 4.612.044,00 dello stanziamento iniziale di bilancio relativo alle entrate per pene pecuniarie derivanti da contravvenzioni al codice della strada , così come comunicata dal competente servizio e della conseguenziale riduzione di Euro 1.256.491,20 per minori recuperi di spese di accertamento e notifica delle medesime contravvenzioni. In merito a tali riduzioni, che hanno comunque reso necessario iniziative volte al mantenimento degli equilibri di bilancio, si rileva che risulta necessario procedere nel restante corso dell'anno 2009, così come per gli anni successivi, ad una velocizzazione ed ad un costante monitoraggio dell'iter amministrativo relativo ai verbali di contravvenzione del codice della strada, al fine di superare le criticità riscontrate e migliorare complessivamente la gestione della relativa entrata sia nella fase di accertamento che della riscossione. Le medesime variazioni di bilancio garantiscono il rispetto del Patto di stabilità interno sia per l'esercizio finanziari 2009 che per le annualità 2010 e 2011, ai sensi e per gli effetti del comma 12 dell'art. 77/bis della legge 133/2008, della Legge n.203 del 22.12.2008, della Legge n. 33 del 9.04.2009 e dell'art. 9/bis del Decreto legge n.78/2009 convertito nella Legge 102/2009;... Occorre tuttavia evidenziare che ai fini sia del rispetto del Patto di stabilità interno 2009 che per le annualità 2010 e 2011 è necessario il potenziamento di tutte le iniziative volte all'accertamento e alla riscossione delle entrate in conto competenza e, in misura ancor più rilevante, in conto residui.”;*

□ che, con la manovra in esame, è assicurato il rispetto del “Patto di Stabilità interno”;

□ le osservazioni del Segretario Generale;

questo Collegio, rilevato che permane il pareggio di bilancio, fatte salve le osservazioni ed eccezioni formulate, esprime parere favorevole, sotto il profilo contabile, alle variazioni proposte.

Il Collegio dei Revisori

dr. Michele SAGGESE

rag. Gabriela NAPOLI

dr. Roberto TRIVELLINI